

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по уменьшению опасности бедствий**Шестая сессия**

Бангкок, 28–30 августа 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Региональные действия: обеспечение функционирования
Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям**Обеспечение функционирования Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям****Записка секретариата*****Резюме*

Комитет по уменьшению опасности бедствий на своей пятой сессии в 2017 году одобрил усилия по сведению воедино различных направлений работы, касающейся систем раннего оповещения о разных видах угроз и применения цифровых и космических технологий, в интересах снижения риска бедствий в рамках Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, которая будет служить региональным центром знаний. В настоящей записке вкратце рассматривается прогресс, достигнутый на начальном этапе (2017–2019 годы), и представлены предлагаемые четыре направления работы Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям на период 2020–2022 годов, а именно раннее оповещение о разных видах угроз, данные и статистика, внедрение технологических новшеств и применение технологий, а также использование знаний в интересах разработки стратегий.

Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям будет служить в качестве сети сетей для мобилизации специальных знаний и ресурсов действующих сетей и партнерств и использования их в интересах выработки практических решений по обеспечению способности противостояния бедствиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе с акцентом на четыре очага бедствий, определенных секретариатом в *Asia-Pacific Disaster Report, 2019* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год»).

Комитету предлагается вынести дополнительные рекомендации относительно направлений работы и привести примеры планируемых результатов.

I. Очаги риска бедствий: контекст региональных совместных действий

1. В *Asia-Pacific Disaster Report, 2019* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год») представлена сложившаяся в регионе исчерпывающая «картина рисков», которая дает представление о всех видах бедствий, в том числе разрушительных или крупномасштабных бедствиях, а также внезапно

* ESCAP/CDR/2019/L.1.

** Поздние сроки представления документа обусловлены нехваткой персонала вследствие действия моратория на найм временных сотрудников.



наступающих и медленно надвигающихся бедствиях. Она позволяет оценить риски землетрясений, цунами, наводнений, тропических циклонов и штормовых нагонов, а также впервые в истории медленно надвигающихся бедствий, таких как засуха. Совокупный среднегодовой ущерб от такого рода бедствий составляет приблизительно 675 млрд долл. США, что в четыре раза больше, чем по предоставленным в предыдущих изданиях доклада оценкам. Лишь на засуху приходится 60 процентов среднегодовых потерь, за которой следуют землетрясения, наводнения и тропические циклоны. Кроме того, эта картина свидетельствует также о том, что гораздо большее число наблюдающихся в регионе бедствий связаны с ухудшением состояния окружающей среды и изменением климата, что породит в будущем более сложную динамику непредсказуемых разных видов угроз.

2. Далее в Докладе подчеркивается, что многие виды бедствий носят трансграничный характер и могут быть разбиты на кластеры очагов бедствий, в которых наблюдается также слияние действия таких исключительно важных факторов, как социальная и экономическая уязвимость, а также нестабильная экологическая обстановка, о чем говорится ниже.

A. Очаг 1: трансграничные бассейны рек

3. В Южной и Юго-Восточной Азии есть трансграничные бассейны рек, характеризующиеся хронической нищетой, голодом и недоеданием и одновременно высокой опасностью наводнений и засух. Такие бедствия весьма пагубно сказываются на источниках средств к существованию малоимущего населения, поскольку оно главным образом занимается сельским хозяйством. На долю Азиатско-Тихоокеанского региона приходится 10 из 15 стран мира, которым ежегодные речные паводки наносят самый большой экономический и социальный ущерб¹. В сущности, приблизительно 40 процентов малоимущего населения мира проживает в крупных трансграничных бассейнах рек или около них в Южной Азии. Это свидетельствует о самом крупном географическом скоплении малоимущего населения мира².

4. Еще одной широко распространенной опасностью, связанной с бедствиями, в Южной и Юго-Восточной Азии является засуха. В этих субрегионах изменчивость климата нередко проявляет себя в непостоянстве периода муссонов, появлении «Эль-Ниньо» и «Ла-Ниньо» и других экстремальных погодных явлений. С учетом сценария потепления на полтора градуса по Цельсию многие страдающие от наводнений и засух страны будут сталкиваться с еще большей опасностью.

B. Очаг 2: «Огненное кольцо»

5. Очаг «Огненного кольца» – это район, где на долю тектонической активности приходится приблизительно 90 процентов происходящих во всем мире землетрясений, и такое явление ассоциируется с риском цунами в Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии. Это делает значительную часть исключительно важной для региона инфраструктуры уязвимой. Согласно оценкам, уязвимыми являются 28 процентов электростанций, 34 процента оптоволоконных кабелей информационно-коммуникационной инфраструктуры (ИКТ), 42 процента дорожной инфраструктуры, 32 процента аэропортов и 13 процентов портов. На этапах экстренного реагирования в случае бедствий,

¹ Tianyi Luo and others, “World’s 15 countries with the most people exposed to river floods”, World Resources Institute, 5 March 2015.

² World Bank, *South Asia Water Initiative: Annual Report from the World Bank to Trust Fund Donors – July 2014-June 2015* (Washington, D.C., 2015).

прежде всего хорошо функционирующие дорожные сети, аэропорты и порты, крайне важны для обеспечения эвакуации и распределения поступающей помощи. Сбои в энергоснабжении неминуемо сказываются на медико-санитарном обслуживании и функционировании инфраструктуры ИКТ, а они имеют решающее значение для своевременного оказания помощи в случае бедствий.

6. В этом очаге особенно уязвимой становится инфраструктура ИКТ, прежде всего проложенные по дну моря оптоволоконные кабели в таких странах, как Индонезия, Китай, Республика Корея, Сингапур Филиппины и Япония, которые характеризуются высокой плотностью сети.

7. Кроме того, следует отметить и сейсмические опасности, которые угрожают энергоснабжению и функционированию транспорта. Плотность автомагистралей и дорог в этом очаге особенно высока, и, кроме того, многие угольные, мазутные и гидроэлектростанции, прежде всего в Японии и на Филиппинах, подвергаются опасности землетрясений и цунами.

С. Очаг 3: тихоокеанские малые островные развивающиеся государства

8. Тихоокеанские малые островные развивающиеся государства особенно уязвимы перед последствиями изменения климата. Они расположены на путях прохождения циклонов и находятся, кроме того, в близости от тихоокеанского «Огненного кольца». А поэтому малые островные развивающиеся государства являются одними из наиболее уязвимых стран в мире.

9. Население и валовый внутренний продукт в таких странах, как Вануату, Палау и Тонга, слишком сильно уязвимы перед опасностями бедствий (см. ESCAP/CDR/2019/1). Степень опасности, которой подвергается тот или иной человек, проживающий в тихоокеанских островных развивающихся государствах, в 3-5 раз больше, чем степень опасности, которой подвергается житель Юго-Восточной или Юго-Восточной Азии.

Д. Очаг 4: коридоры опасности песчаных и пыльных бурь

10. В засушливых и полузасушливых районах все большую озабоченность вызывает увеличение числа и интенсивности песчаных и пыльных бурь. Проходя по коридорам Восточной и Северо-Восточной, Южной и Юго-Западной Азии, а также Центральной Азии, эти бури являются следствием деградации земель, опустынивания, изменения климата и сейсмического землетрясения и водопользования³. В Южной, Юго-Западной и Центральной Азии наибольшее число пыльных бурь происходит в районе Систан в юго-западной части Исламской Республики Иран и юго-западной части Афганистана, других районах юго-восточной части Исламской Республики Иран, Балочистане в северо-западной части Пакистана, пустыне Тар Раджастана в западной части Индии, на равнинах Афганистана, Туркменистана и районе Регистан в Узбекистане. Пыль из этих районов переносится на север в Центральную Азию, к югу от Аравийского моря и на восток Юго-Восточной Азии⁴. Эти крупномасштабные песчаные и пыльные бури не только нарушают функционирование экономической деятельности вследствие разрушения

³ ESCAP, *Sand and Dust Storms in Asia and the Pacific: Opportunities for Regional Cooperation and Action* (ST/ESCAP/2837).

⁴ N. J. Middleton, "A geography of dust storms in South-West Asia", *International Journal of Climatology*, vol. 6, No. 2 (1986).

инфраструктуры смешанных перевозок, но и очень серьезно сказываются на здоровье человека.

11. В Азиатско-Тихоокеанском регионе находятся самые крупные трансграничные очаги бедствий во всем мире. С изменением климата эти бедствия, по всей видимости, будут еще более разрушительными⁵. В силу трансграничного характера очагов решение связанных с ними проблем потребуют стратегических совместных планов регионального и субрегионального характера с тем, чтобы дополнить национальные меры.

II. Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям: начальный этап (2017–2019 годы)

12. Региональная «дорожная карта» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁶ служит основой для принятия в регионе совместных мер по решению проблем, связанных с обеспечением устойчивости. Снижение риска бедствий и обеспечение потенциала противодействия им определены в ней как одно из приоритетных направлений регионального сотрудничества, нацеленного на оказание содействия в дальнейшем осуществлении целей в области устойчивого развития в регионе. Для того чтобы превратить «дорожную карту» в оперативную организационную структуру по снижению риска бедствий, Комитет по уменьшению опасности бедствий на своей пятой сессии поддержал предпринимаемые в настоящее время Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) усилия по объединению различных направлений, связанных с системами раннего оповещения о разных видах угроз, и направлений внедрения новшеств в сфере космических и цифровых технологий в Азиатско-тихоокеанскую сеть по устойчивости к бедствиям, которая послужит центрам знаний в регионе⁷. К тому же, Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям будет служить в качестве центра знаний в регионе и сетью, призванной содействовать обеспечению большей слаженности деятельности по осуществлению глобальных программ развития, в том числе путем координации деятельности между членами Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма и Тематической рабочей группы по снижению риска бедствий и обеспечению устойчивости.

13. В нижеследующих разделах настоящей записки приводится краткая информация о мерах, принятых в направлении реализации различных компонентов Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям за последние два года. Информация о работе Тематической рабочей группы по снижению риска бедствий и обеспечению устойчивости Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма за аналогичный период представлена в документе ESCAP/CDR/2019/INF/1.

A. Углубление и расширение охвата систем раннего оповещения о различных видах угроз в регионе

14. В последние два года усилия концентрируются также на мобилизации региональных мер по решению проблем, связанных со стихийными бедствиями, необходимость чего становится еще более очевидной во многих местах региона.

⁵ *Asia-Pacific Disaster Report 2017: Leave No One Behind - Disaster Resilience for Sustainable Development* (United Nations publication, Sales No. E.17. II.F.16).

⁶ E/ESCAP/73/31, приложение II.

⁷ ESCAP/74/17.

15. В ответ на наблюдающееся увеличение числа разрушительных тропических циклонов в Аравийском море в 2018 году к Группе ЭСКАТО по тропическим циклонам / Всемирной метеорологической организации (ВМО) присоединились четыре новых члена. Самой последней из присоединившихся из региона ЭСКАТО стала Исламская Республика Иран. Ожидается, что благодаря расширению членства региональное сотрудничество, направленное на более эффективное обеспечение готовности в бассейне Индийского океана, будет расширяться.

16. Географический охват Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии расширился за счет тихоокеанских малых островных развивающихся государств во исполнение прозвучавшей в резолюции 71/12 Комиссии просьбы. В целях содействия учреждению национальных форумов по прогнозированию изменения климата с упором на опыт успешно функционирующих национальных форумов по муссонам в Азии в юго-западной части Тихого океана был осуществлен проект, который финансировался из Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров. Этот проект способствовал укреплению основы индивидуализации климатических данных и информации для их применения на уровне общин в выбранных для эксперимента странах, а именно: на Фиджи, в Папуа – Новой Гвинее и на Самоа.

17. Во исполнение рекомендаций, вынесенных Комитетом по уменьшению опасности бедствий на его четвертой сессии в 2015 году⁸, ЭСКАТО и ВМО расширяют рамки своего партнерства по линии Комитета по тропическим циклонам для южной части Тихого океана и юго-восточной части Индийского океана, действующего под эгидой Региональной ассоциации V ВМО. На семнадцатой сессии Комитета по тропическим циклонам в 2018 году тихоокеанские государства-члены признали, что партнерство между ЭСКАТО и ВМО может внести вклад в расширение оперативных возможностей в рамках деятельности по обеспечению раннего оповещения о циклонах и готовности к ним и послужить одним из важных средств для взаимовыгодного обмена опытом между Азией и Тихоокеанским субрегионом. Этот вопрос будет рассмотрен на очередной сессии Комитета по тропическим циклонам в 2020 году.

18. Цунами «Сулавеси» 2018 года ярко продемонстрировало острую необходимость углубления понимания явления цунами в ближайшей зоне и совершенствования функционирования систем раннего оповещения о таком виде цунами. В знак признания такой настоятельной необходимости Консультативный совет Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами на своей девятнадцатой сессии в ноябре 2018 года проявил решительность и поддержал проект под названием «Повышение эффективности функционирования раннего оповещения о цунами в северо-западном районе Индийского океана на основе развития регионального сотрудничества». Этот проект, осуществляемый Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), сконцентрирован на зоне субдукции Макрана в северо-восточной части Индийского океана, где катастрофическое по своим последствиям цунами последней раз произошло свыше 70 лет назад⁹.

⁸ E/ESCAP/72/19.

⁹ ESCAP, “Tsunami early warning systems in the countries of the North West Indian Ocean region with focus on India, Islamic Republic of Iran, Pakistan, and Oman: synthesis report” (April 2017). См. www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP-Synthesis-Report.pdf.

19. Работа по объединению усилий различных учреждений по созданию региональной системы оповещения о песчаных и пыльных бурях увенчалась успехом. В совместном докладе секретариата и Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях под названием «Песчаные и пыльные бури в Азиатско-Тихоокеанском регионе: возможности для развития регионального сотрудничества и принятия мер» представлены доводы в пользу создания системы, строящейся на обмене данными между странами и общем понимании параметрических триггеров. К тому же, ЭСКАТО присоединилась к Коалиции Организации Объединенных Наций по вопросам песчаных и пыльных бурь, и полагает, что проводимая во всем регионе работа будет вносить вклад в координируемые Организацией Объединенных Наций усилия по решению этой проблемы в соответствии с резолюцией 72/7 ЭСКАТО по региональному сотрудничеству в целях борьбы с песчаными и пыльными бурями в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

20. После широкомасштабных и беспрецедентных по силе наводнений, произошедших в Исламской Республике Иран в 2019 году, и по просьбе правительства Исламской Республики Иран секретариату и его региональному учреждению – Азиатско-тихоокеанскому центру по развитию управления информацией о бедствиях – было предложено присоединиться к коллективу Организации Объединенных Наций, который проводит оценку потребностей в период после бедствия. По инициативе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) к секретариату обратились с просьбой возглавить работу по оценке макроэкономических последствий.

В. Применение космических технологий в целях снижения риска бедствий

21. Принятие государствами-членами ЭСКАТО в 2018 году Азиатско-тихоокеанского плана действий по использованию космических технологий в целях устойчивого развития (2018–2030 годы)¹⁰ ознаменовало собой важный этап в дальнейшем использовании геопространственных инструментов на базе цифровых технологий в интересах снижения риска бедствий и обеспечения устойчивости. В Планах действий 50 из 188 действий касаются инновационного применения космической техники в интересах управления рисками бедствий, снижения риска бедствий, проведения оценки последствий бедствий, принятия экстренных мер, надежного производства продовольствия и повышения надежности агро-экосистем и климатических опасностей.

22. Секретариат оказывал правительствам стран и территорий помощь в развитии их потенциала в деле использования космической техники и геопространственных данных для повышения эффективности функционирования систем раннего оповещения о разных видах угроз в Тихоокеанском субрегионе. Правительства Соломоновых Островов и Тонга внедрили общий протокол оповещения и повысили точность своих прогнозов погоды благодаря технической помощи со стороны правительства Японии, Азиатского института технологии и Индонезийского агентства по метеорологии, климатологии и геофизике.

23. К тому же, наделение государствами-членами секретариата ЭСКАТО функциями секретариата Регионального комитета по глобальному управлению геопространственной информацией для Азиатско-Тихоокеанского региона послужило важным шагом в направлении укрепления потенциала государств-членов в деле использования геопространственной информации в интересах раннего оповещения о различных видах угроз и обеспечения способности

¹⁰ ESCAP/75/10/Add.2.

противодействовать бедствиям во исполнение резолюции 2016/27 Экономического и Социального Совета об укреплении институциональных механизмов управления геопространственной информацией.

24. По линии мероприятий Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, секретариат продолжал укреплять связи с международными агентствами в интересах повышения качества статистики, касающейся бедствий. В мае 2018 года был доработан окончательный вариант Рамочной программы по статистике, связанной с бедствиями, что стало возможным благодаря вкладу ряда международных групп и учреждений. Члены Группы экспертов обеспечили согласованность Рамочной программы с глобально согласованными программами. В октябре 2018 года Комитет по статистике утвердил Рамочную программу и поддержал рекомендации Группы экспертов относительно применения Рамочной программы и разработки учебных материалов и программ технической помощи в поддержку ее осуществления. Кроме того, он поддержал рекомендацию о трансформировании Группы экспертов в Техническую рабочую группу в целях содействия осуществлению Рамочной программы национальными учреждениями. Эти программы будут дополнительно рассмотрены Комитетом по уменьшению опасности бедствий на его шестой сессии.

С. Активизация работы по подключению к цифровым каналам связи по линии Генерального плана создания Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали и на базе Рамочного документа по развитию регионального сотрудничества применительно к Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали

25. Создание потенциала противодействия бедствиям в решающей степени зависит от подсоединения к цифровым каналам связи, которые должны быть надежными, недорогими и постоянно доступными для всех. И тем не менее, результаты анализа секретариата свидетельствуют о том, что в регионе по-прежнему наблюдается связанная с цифровым разрывом проблема, которая становится все более острой. В 14 странах региона менее двух процентов населения имеют доступ к стационарной сети широкополосной связи, и такое положение в целом не меняется, несмотря на стремительный прогресс, достигнутый за последнее десятилетие в остальных странах региона. Инициатива по созданию Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали призвана решить эту проблему. На своей семьдесят пятой сессии на основании своей резолюции 75/7 Комиссия утвердила Генеральный план для Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали, 2019–2022 годы, и Рамочный документ по региональному сотрудничеству по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали, 2019–2022 годы. Она рекомендовала секретариату и впредь содействовать осуществлению инициативы по линии субрегиональных планов, в том числе путем совместной прокладки оптоволоконных кабелей в рамках пассивной инфраструктуры в качестве одного из экономически эффективных средств обеспечения широкополосной связью всех.

Д. Обмен знаниями в интересах снижения риска бедствий и обеспечения потенциала противодействия им

26. После принятия Организацией Объединенных Наций Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года секретариат готовит свою информационную продукцию, касающуюся снижения риска бедствий, с учетом необходимости содействия осуществлению целей в области устойчивого

развития, в том числе путем наполнения содержанием процесса анализа ее оценки.

27. В номере флагманского издания *Asia-Pacific Disaster Report* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2017») за 2017 год был изучен вопрос, что означает «никто не должен быть забыт» – сверхважный мандат Повестки дня на период до 2030 года для деятельности по снижению риска бедствий. В номере за 2019 год представлены результаты логического развития этого анализа путем предложения решений, которые могут расширить права и возможности всех тех, кто проживает в крайней нищете и районах, подверженных различным видам угроз. Этот доклад послужит существенной основой для дискуссии на шестой сессии Комитета по уменьшению опасности бедствий, а также на приуроченном к Политическому форуму по устойчивому развитию 2019 года, который организуется правительством Филиппин и другими государствами-членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в сотрудничестве с секретариатом меропрятия на уровне министров.

28. Начиная с 2016 года региональная учебная платформа по снижению риска бедствий служит в качестве ежегодного мероприятия по развитию потенциала относительно согласования стратегий, что является важным руководящим принципом Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Азиатско-тихоокеанского регионального плана по осуществлению Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. В ходе проведенного в 2018 году мероприятия была подчеркнута необходимость применения новаторского и обоснованного подхода к согласованию стратегий. Подборка материалов под названием «Согласование стратегий в интересах снижения риска бедствий и обеспечения потенциала противодействия им: от обоснования к осуществлению», подготовленная секретариатом, служат важным вкладом в дискуссии и содействуют их согласованности с глобальными программами развития, прежде всего с Повесткой дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной программой.

29. С учетом засухи во многих странах Юго-Восточной Азии секретариаты ЭСКАТО и АСЕАН обнародовали на тридцать четвертом совещании Комитета АСЕАН по ликвидации последствий бедствий в апреле 2019 года результаты исследования под названием «Готовность к засухливым годам: повышение степени устойчивости к засухам в Юго-Восточной Азии». Главный вывод, сделанный в ходе исследования, сводится к тому, что в условиях изменения географии и интенсивности засух своевременные меры вмешательства могут облегчить страдания людей от последствий изменения климата и продолжительных засух. Результаты этого исследования служат вкладом в общеасеановскую стратегию по проблемам засухи.

30. По линии подготовки прогнозов последствий явления «Эль-Ниньо» 2018/2019 годы ЭСКАТО, Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии и ПРООН показали, как на базе прогнозов опасностей (например, явления «Эль-Ниньо») составлять прогнозы последствий для различных секторов и мест. Это способствует обоснованному планированию и обеспечению готовности в случае чрезвычайных ситуаций. В изданиях 2018/2019 годов этого прогноза последствий удалось эффективно учесть опасности изменения климата в различных местах в нашем регионе путем использования информации, содержащейся в скоро выходящем издании *Asia-Pacific Disaster Risk Atlas* («Азиатско-тихоокеанский атлас рисков бедствий»), представляющий собой базу данных об опасностях, подверженности рискам и рисках, которая была

разработана в рамках программы работы Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях¹¹.

31. Доклад секретариата под названием «Счета океанических активов для обеспечения потенциала противодействия бедствиям в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского субрегиона: концептуальная записка для директивных органов» внес вклад в деятельность партнерства по счетам океанических активов для Азиатско-Тихоокеанского региона. В докладе представлены более подробные сведения об океаногенных бедствиях в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского субрегиона, а также предложена методология их количественной оценки в целях информирования директивных органов, занимающихся вопросами реализации Цели 4 целей в области устойчивого развития.

32. Истекшие два года говорят о том, что Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям представляет собой узкоспециализированного поставщика услуг и региональный центр знаний. С учетом накопленного за истекшие два года опыта в деле развития возможностей и партнерских связей в следующих разделах представлена информация о направлениях работы Сети, а также информация о ее мероприятиях и партнерской сети за период с 2020 года по 2022 год.

III. Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям: оперативный этап (2020–2022 годы)

33. Деятельность Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям преследует три цели: а) содействовать интеграции и расширению прав и возможностей подвергающихся рискам общин в потенциальных очагах бедствий; б) использовать опыт действующих многоярусных партнерских сетей в целях развития регионального сотрудничества в контексте медленно надвигающихся бедствий и паводков; и с) содействовать поиску решений на основе активного применения новаторских технологических идей.

34. Направления работы Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям включают в себя следующие: а) системы раннего оповещения о разных видах угроз; б) данные и статистика; с) использование технологических новшеств и применение технологий; и d) использование знаний в интересах разработки стратегий.

A. Направление работы I: системы раннего оповещения о разных видах угроз

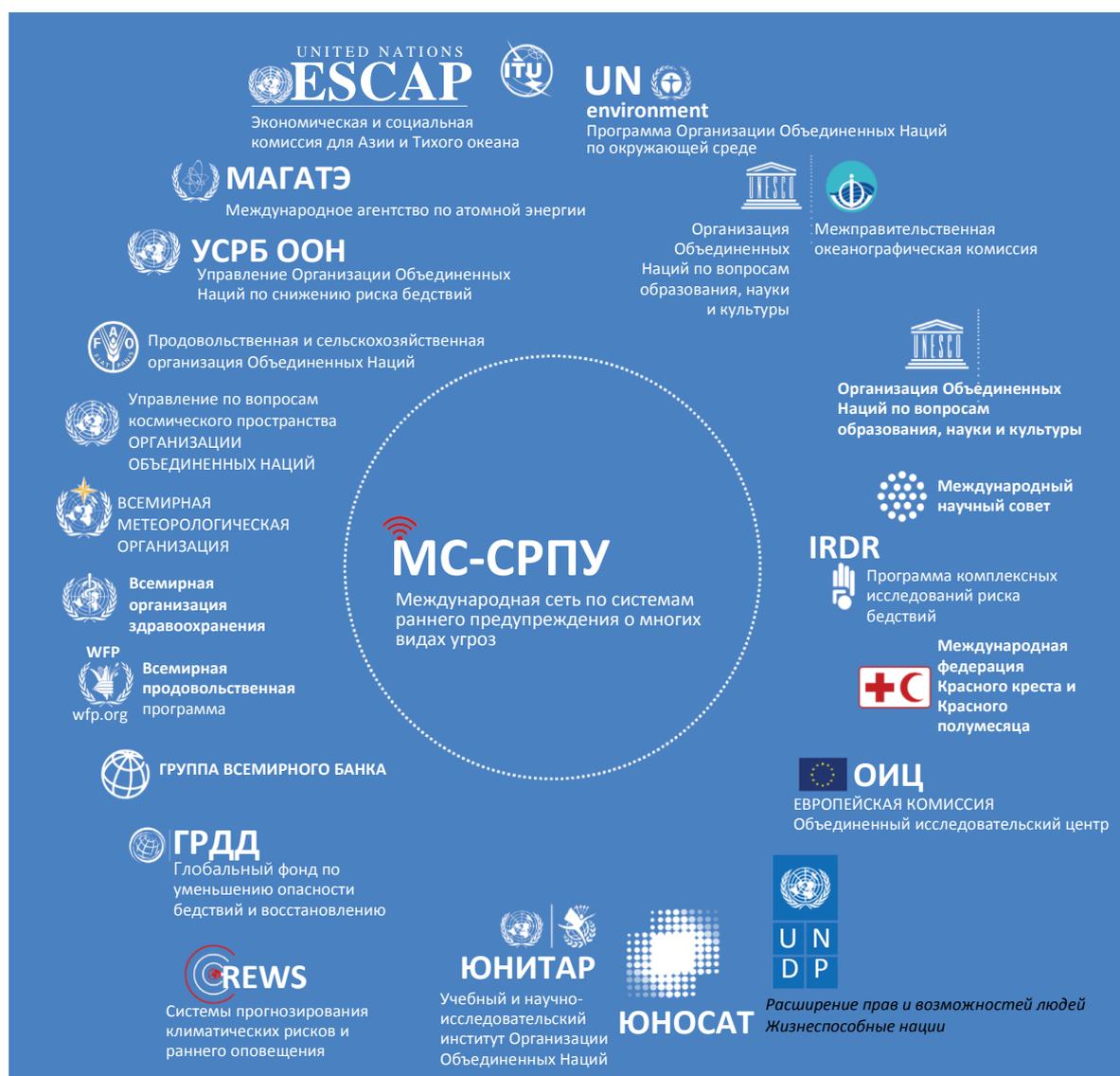
1. Сеть сетей

35. Международная сеть по системам раннего оповещения о многих видах угроз (диаграмма I) призвана способствовать укреплению вертикальных партнерств – от странового до общинного уровня и от регионального до глобального уровня –, а также горизонтальных партнерств на основе развития межстранового сотрудничества между правительственными учреждениями, которые отвечают за вопросы снижения риска бедствий. Региональная

¹¹ ESCAP and Regional Integrated Multi-hazard Early Warning System for Africa and Asia (RIMES), “2018/2019 El Niño Asia-Pacific Impact Outlook for December 2018 to February 2019”, 6 December 2018. См. www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP-RIMES%20E1%20Ni%20C3%B1o%20Advisory_6%20December.pdf; and ESCAP, RIMES and UNDP, “2018/19 El Niño Asia-Pacific Impact Outlook for March to April 2019”, 1 March 2019. См. www.unescap.org/resources/201819-el-ni-o-asia-pacific-impact-outlook-march-april-2019.

платформа ЭСКАТО для систем раннего оповещения о различных угрозах (диаграмма II) представляет собой региональный компонент Международной сети по системам раннего предупреждения о многих видах угроз. Она поддерживает эффективное применение сквозных систем раннего оповещения о цунами в бассейне Индийского океана и Тихоокеанском субрегионе по линии партнерства Межправительственной океанографической комиссии; Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам и Комитета ВМО/ЭСКАТО по тайфунам. В связи с этим нелишне отметить, что вот уже на протяжении более чем десятилетия Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии вносит немалый вклад в удовлетворение потребностей в системах раннего оповещения о различных видах угроз в часто подвергающихся риску странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии.

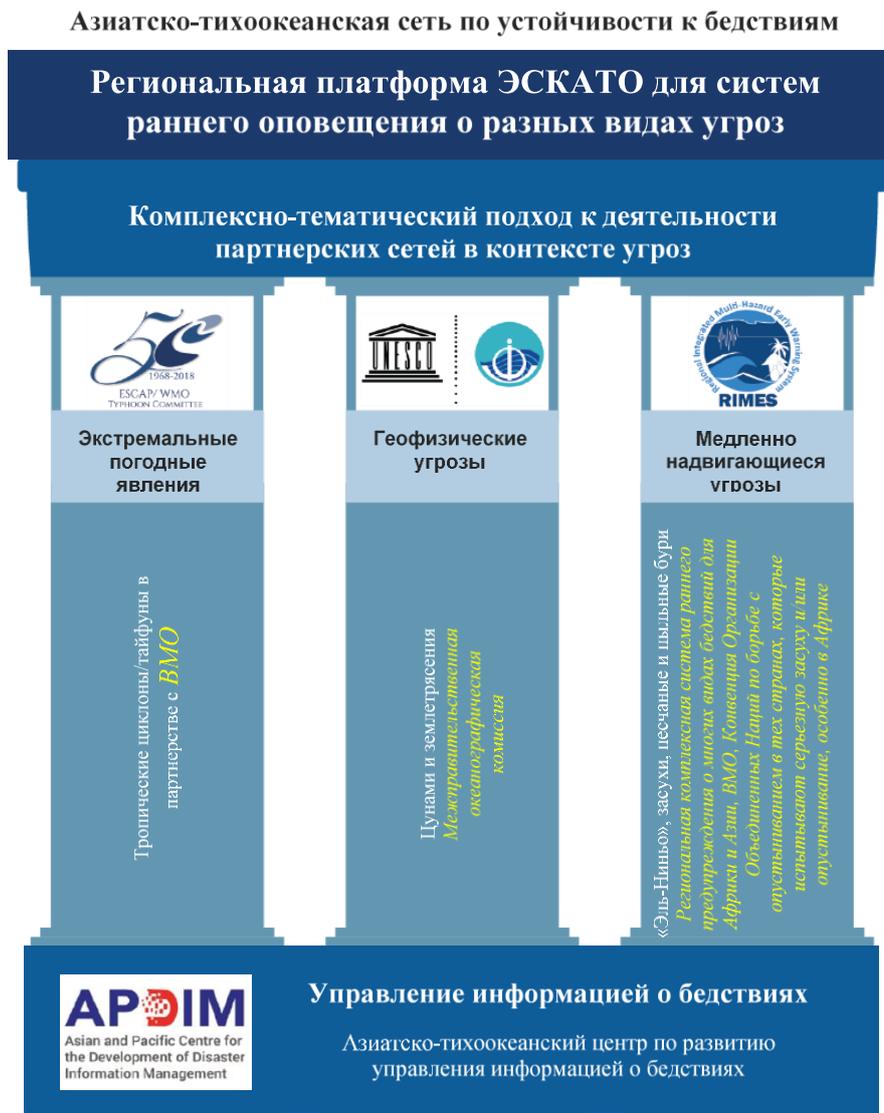
Диаграмма I
Архитектура партнерства Международной сети по системам раннего предупреждения о многих видах угроз



Источник: WMO, Second Multi-Hazard Early Warning Conference, May 2019.

Сокращения: СПКРРО – Системы прогнозирования климатических рисков и раннего оповещения; FAO – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций; ГРДД – Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению; МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии; МССРПУ – Международная сеть по системам раннего предупреждения о многих видах угроз; КИРБ – Программа комплексных исследований риска бедствий; ОИЦ – Объединенный исследовательский центр; ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций; УСРБ ООН – Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий; ЮНИТАР – Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; ЮНОСАТ – Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях; ВПП – Всемирная продовольственная программа.

Диаграмма II
Региональная платформа ЭСКАТО для систем раннего оповещения о разных видах угроз



Сокращения: ЮНЕП– Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ВМО – Всемирная метеорологическая организация.

36. Деятельность Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям по линии своей региональной платформы для систем раннего предупреждения о многих видах бедствий будет опираться на опыт Международной сети по системам раннего предупреждения о многих видах угроз в интересах содействия обмену опытом и информацией о хорошо зарекомендовавших себя методах и для того, чтобы сделать свою платформу одним из компонентов национальных стратегий, направленных на снижение риска бедствий, адаптации к изменению климата и развитие потенциала противодействия.

37. Создание в январе 2018 года Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях укрепило потенциал секретариата в деле оказания содействия странам в решении общих проблем, связанных с управлением информацией о бедствиях применительно к различным видам угроз, как показано на диаграмме II.

38. Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям занимается не только вопросами экстремальных погодных явлений, связанных с тайфунами и тропическими циклонами (основа I), геофизическими угрозами и связанными с ними цунами (основа II), но и вопросами медленно надвигающихся бедствий. В связи с этим она будет задействовать опыт, накопленный Коалицией Организации Объединенных Наций по вопросам песчаных и пыльных бурь (основа III). Таким образом, Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям представляет собой сеть сетей, которая занимается удовлетворением потребностей в системах раннего оповещения о различных видах угроз на основе использования достижений науки и техники в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

1. Мероприятия и результаты

39. В соответствии с пунктом 26 а региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе секретариат развивает региональное сотрудничество, направленное на содействие эффективному осуществлению региональных и субрегиональных усилий по укреплению процесса моделирования риска бедствий, оценке, картографированию, мониторингу и системам раннего оповещения о разных видах угроз, широко известных и трансграничных видах бедствий.

40. Превращая эти приоритетные направления сотрудничества в конкретное направление работы Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, деятельность Сети будет направлена на предоставление в рамках технической помощи продукции и услуг для повышения качества прогнозирования паводков и совершенствование систем раннего оповещения применительно к трансграничным бассейнам рек и медленно надвигающимся бедствиям.

Служба технической поддержки 1: системы прогнозирования паводков и системы раннего оповещения о них

41. Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям будет опираться на опыт своих сетей в целях повышения качества оперативного прогнозирования паводков и совершенствования систем раннего оповещения в трансграничных бассейнах рек, которые представляют собой один из ключевых очагов в регионе¹².

42. Эти учреждения технического профиля будут работать сообща для развития потенциала стран в деле использования научно-технических новшеств и методов, которые позволяют решать проблемы, связанные с доступом к данным и информации, и увеличить для пользователей запас времени для учета результатов прогнозирования паводков в своей деятельности и повысить доверие к таким прогнозам. К примеру, такие современные достижения науки и техники, как крупные комплексы данных, и результаты различных видов моделирования могут быть задействованы для составления вероятных прогнозов и увеличения числа имеющихся прогнозов, а также увеличения запаса времени на использовании информации во многих местах. Система комплексного прогнозирования особенно полезна в случае трансграничных бассейнов рек, где наблюдается множество проблем, связанных с данными и информацией. Будут разрабатываться индивидуальные виды продукции и услуг с тем, чтобы дать странам возможность использовать продукцию комплексных систем прогнозирования, которыми занимаются ведущие центры прогнозов. Эта

¹² Продолжение работы по проекту, осуществляемому при финансовой поддержке со стороны правительства Германии по линии Германского агентства международного сотрудничества.

продукция и услуги позволят им также усваивать как данные о погоде, так и климате для увеличения запаса времени для составления прогнозов, результаты которых могли бы быть использованы для принятия оперативных решений.

43. В числе региональных видов продукции в рамках этого направления работы можно отметить обновление инструментария ЭСКАТО Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии и представление его в наиболее удобном формате (в Интернете или в рамках системы содействия принятию решений) для составления оперативных прогнозов паводков и применительно к системам раннего оповещения в трансграничных бассейнах рек¹³ с тем, чтобы предоставлять необходимую информацию о путях использования детерминистских и вероятностных моделей и путях учета результатов комплексного метеорологического, гидрологического и паводкового прогнозирования, имея при этом доступ в реальном режиме времени к данным и информации из различных источников. Партнерами будет также готовиться пособие для пользователей систем раннего оповещения о паводках, с тем чтобы ускорить процесс усвоения такой информации в процессе принятия связанных с устранением опасности решений.

Службы технической поддержки 2: медленно надвигающиеся бедствия с акцентом на засухи, а также песчаные и пыльные бури

44. *Asia-Pacific Disaster Report, 2019* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год»), содержание которого вкратце изложено в документе ESCAP/CDR/2019/1, свидетельствует о том, что медленно надвигающиеся бедствия доминируют на ландшафте рисков Азиатско-Тихоокеанского региона. А поэтому в своей деятельности Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям основное внимание будет уделять решению этой проблемы путем мобилизации усилий партнеров в деле подготовки региональной продукции и услуг, которые будут способствовать совершенствованию систем раннего оповещения о медленно надвигающихся бедствиях и их практическому применению. В настоящее время эти партнеры разрознены, и преимущество Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям будет заключаться в том, чтобы объединить их усилия для совместной подготовки учитывающих спрос продукции и услуг, которые эффективно включают в себя информацию о рисках для любой шкалы времени.

45. Секретариат давно поддерживает усилия, направленные на совершенствование потенциала стран в деле использования долгосрочной климатической информации (раз в шесть месяцев), которая необходима для процесса принятия тактических и стратегических решений в зависящих от изменения климата секторах путем содействия национальным форумам климатических прогнозов (также известных как «форумы по муссонам»), которые организуются национальными гидрометеорологическими службами. В рамках Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям можно будет укреплять и поддерживать более тесные связи между региональными и национальными форумами по прогнозированию климата. Региональным форумам по прогнозированию климата, которые регулярно организуются в Южной Азии, Юго-Восточной Азии и южнотихоокеанской части Тихоокеанского субрегиона, будет оказываться поддержка с тем, чтобы дать им возможность служить важным источником технических ресурсов и развития

¹³ ESCAP, “Tsunami early warning systems in the countries of the North West Indian Ocean region with focus on India, Islamic Republic of Iran, Pakistan, and Oman”; and ESCAP and RIMES, “Flood forecasting and early warning in transboundary river basins: a toolkit” (Bangkok, 2016). См. www.unescap.org/sites/default/files/Flood_toolkit_HighRes.pdf.

потенциала национальных гидрометеорологических и секторов-пользователей результатов прогнозов.

46. Точная оценка риска для субсезонной временной шкалы (от двух до четырех недель) имеет важное значение, поскольку в этот период принимается множество исключительно важных решений в таких погодо- и климатозависимых секторах, как сельское хозяйство, водное хозяйство, ликвидация последствий бедствий и здравоохранение. Метод субсезонного прогнозирования, который является относительно новым достижением науки и техники, возможно, удовлетворит спрос на информацию применительно к этой исключительно важной временной шкале. Будучи региональным продуктом в рамках этого направления работы результаты деятельности Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям вполне могут способствовать трансформированию потенциальных возможностей этих прогнозных продуктов из экспериментального этапа в этап оперативной деятельности за счет организации осуществления экспериментальных проектов совместно с национальными учреждениями для демонстрации их полезности в рамках более широкой системы использования климатической и погодной информации в интересах снижения риска бедствий применительно к секторам.

47. В своей резолюции 72/7 Комиссия просила ЭСКАТО уделять первоочередное внимание работе, связанной с песчаными и пыльными бурями, на основе содействия региональному и межрегиональному взаимодействию, в том числе по линии Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях и сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ВМО и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Работа секретариата в рамках Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, ведущаяся в настоящее время и осуществленная в сотрудничестве с Азиатско-тихоокеанским центром по развитию управления информацией о бедствиях фокусируется на а) определении параметрических триггеров с помощью спутниковых снимков в рамках системы наблюдения Земли и среднесрочном и долгосрочном моделировании закономерностей в интересах обеспечения функционирования систем предупреждения о песчаных и пыльных бурях; б) создании субрегионального механизма сотрудничества в Юго-Западной и Центральной Азии с участием заинтересованных сторон и центральных учреждений в Китае, Монголии, Республике Корея и Японии для обмена опытом со странами Северной и Восточной Азии; и с) разработке плана действий в случае медленно надвигающихся бедствий, включая песчаные и пыльные бури, с участием государств-членов из Юго-Западной и Центральной Азии.

48. Использование достижений научно-технического прогресса позволяет более эффективно получать данные систем раннего оповещения о разных видах угроз, а также связанную с этим статистику и информацию. Преимуществами новых технологий благодаря региональному сотрудничеству могут пользоваться не только высокоразвитые страны, но и страны с низким потенциалом. Таким образом, деятельность сетей Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали и инициатива ЭСКАТО по расширению доступности, снижению стоимости и обеспечению надежности региональной инфраструктуры широкополосной связи, в том числе, прежде всего, в работе, связанной с обеспечением устойчивости с помощью электронных средств, будет также содействовать работе в этом направлении.

49. Результаты этой работы будут содействовать совершенствованию организационного и людского потенциала в развивающихся и наименее

развитых странах, малых островных развивающихся государствах и не имеющих выхода к морю развивающихся стран в деле создания и применения информации, полученной с помощью системы раннего оповещения в интересах снижения риска. Это будет согласовываться с усилиями, предпринимаемыми в рамках Глобальной рабочей основы для климатического обслуживания ВМО, однако первоочередное внимание будет уделяться очагам бедствий в регионе.

3. Партнеры-исполнители

50. Организаторы региональных форумов по прогнозированию климата, а именно региональные климатические центры, такие как Индийский институт тропической метеорологии в Южной Азии, Специализированный метеорологический центр АСЕАН / Метеорологическая служба Сингапура в Юго-Восточной Азии и Секретариат тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и учреждения, которые оказывают им помощь, станут основными партнерами-исполнителями.

51. Преследуя цель создания Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, которая заключается в объединении усилий различных партнеров, секретариат будет углублять свое нынешнее сотрудничество со Специализированным метеорологическим центром АСЕАН / Метеорологической службой Сингапура и Региональной комплексной системой раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии в целях развития потенциала для составления субсезонных прогнозов (от двух недель до одного месяца).

52. В настоящее время ведутся дискуссии для изучения потенциальных возможностей Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям в деле расширения масштабов предоставления региональных услуг, которые разрабатываются и предоставляются Метеорологическим управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Региональной комплексной системой раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии в контексте деятельности по обеспечению региональной устойчивости в Азии применительно к Программе по климату в Южной Азии. Что касается пыльных и песчаных бурь, то основными партнерами-исполнителями являются Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ВМО, ПРООН и члены Коалиции Организации Объединенных Наций по вопросам песчаных и пыльных бурь.

В. Направление работы 2: данные и статистика

1. Сеть сетей

53. Во исполнение резолюции 74/6 Комиссии секретариат будет уделять первоочередное внимание вопросам координации деятельности с другими национальными и международными учреждениями, в том числе с Глобальным партнерством по вопросам статистики, связанной с бедствиями, Рабочей группой с геопространственной информацией и услугам в случае бедствий Комитета экспертов по Глобальному управлению геопространственной информацией, Региональным комитетом Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Азиатско-Тихоокеанского региона и Азиатско-тихоокеанским центром по развитию управлению информацией о бедствиях в интересах содействия обеспечению согласованности с принятыми на международном уровне целями развития и дальнейшего поощрения сотрудничества и взаимодействия между надлежащими

инициативами в области развития статистики и управления геопространственной информацией.

2. Мероприятия и результаты

Геопространственная информация и услуги применительно к бедствиям

54. Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям будет содействовать сбору информации и применению комплексных подходов, включая результаты наблюдения Земли и геопространственную информацию. Выполняя свою роль в качестве секретариата Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Азиатско-Тихоокеанского региона, под руководством Исполнительного совета Комитета секретариат ЭСКАТО разработал программу работы, которая вносит вклад в укрепление потенциала государств-членов в деле управления геопространственной информацией. Он также занимается обновлением веб-сайта Комитета, с тем чтобы сделать из него интерактивную платформу для обмена данными. В этой связи секретариат разработал план по созданию действующего во взаимодействии с сетями Центра геопространственных данных, который будет заниматься объединением усилий таких создающихся платформ для обмена знаниями, как та, которая создается Азиатско-тихоокеанским центром по развитию управления информацией о бедствиях и будет служить в качестве главной платформы для обмена геопространственными данными в регионе в процессе осуществления резолюции 2016/27 Экономического и Социального Совета об укреплении институциональных механизмов управления геопространственной информацией.

Статистика, связанная с бедствиями

55. Рамочная программа по статистике, связанная с бедствиями, затрагивает основные концепции и показатели, определенные в Сендайской рамочной программе и целях в области устойчивого развития в интересах выработки на базе этих сложных концепций конкретных указаний и технических рекомендаций применительно к сбору и распространению статистических данных¹⁴. Что касается оценки рисков и последствий бедствий, то Рамочная программа по статистике, связанной с бедствиями, также занимается анализом данных о народонаселении, обществе и экономике, которые собираются в ходе переписей и обследования.

56. Одним из главных результатов работы по второму направлению станет развитие потенциала для мониторинга прогресса в рамках Сендайской рамочной программы и целей в области устойчивого развития, связанных со снижением риска бедствий, и составление соответствующих отчетов. В рамках работы по этому направлению будет периодически обновляться Asia-Pacific Disaster Risk Atlas («Атлас бедствий Азиатско-Тихоокеанского региона»), который представляет собой функционирующую в режиме онлайн платформу данных и информации ЭСКАТО, собранных при поддержке Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях¹⁵. Набор геопространственных, векторных и растровых данных, представленных в Атласе, охватывает стихийные бедствия, опасности для исключительно важной инфраструктуры в антропогенной среде, запасы природных ресурсов и уязвимость населения, проживающего в городах. В Азиатско-тихоокеанском атласе бедствий обобщены данные о трансграничных рисках и бедствиях,

¹⁴ ESCAP/74/24.

¹⁵ ESCAP, Asia-Pacific Disaster Risk Atlas (готовится к выпуску).

включая землетрясения, наводнения, засухи, цунами, циклоны и штормовые нагоны; эти данные позволяют определить исключительно важную и весьма уязвимую инфраструктуру. Будущие издания Атласа послужат основой для выработки обоснованных программных решений, касающихся инвестирования в инфраструктуру и ее развитие. Поскольку Азиатско-тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях выполняет роль основного центра, члены Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям будут предоставлять данные в целях непрерывного пополнения содержащейся в Атласе информации обновленными геопространственными и статистическими данными, а также с помощью инструментов, направленных на содействие принятию учитывающих риски решений относительно инвестиций.

3. Партнеры-исполнители

57. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий является одним из основных партнеров, который обеспечивает согласованность усилий, прилагаемых в рамках Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, и усилий, прилагаемых в контексте мониторинга осуществления Сендайской рамочной программы. К тому же, Департамент по экономическим и социальным вопросам, который выполняет функции секретариата Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией, будет выступать в качестве одного из основных партнеров в работе секретариата, направленной на расширение доступа к геопространственным данным и их учету в официальной статистике. Секретариат будет также взаимодействовать с ПРООН, которая в сотрудничестве с Университетом Тохоку, Япония, и Фудзицу, создает глобальную базу статистических данных о бедствиях.

С. Направление работы 3: использование технических новшеств и применение технологий

1. Сеть сетей

58. Внедрение новшеств, связанных с цифровыми технологиями и спутниковыми технологиями наблюдения Земли, происходит стремительно, и по мере их слияния был выработан широкий круг инструментов применения в целях выработки решений крупномасштабных региональных, а также местных проблем, связанных с обеспечением устойчивого развития.

59. Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям охватывает собой Региональный совместный механизм по мониторингу засух и раннему предупреждению о них Региональной программы применения космической техники ЭСКАТО в целях устойчивого развития и обеспечение устойчивости с помощью электронных средств, в рамках инициативы Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали; они вносят неоценимый вклад в работу в этом направлении.

2. Мероприятия и результаты

Применение космической технологии

60. Получаемые с помощью спутников данные могут содействовать совершенствованию систем своевременного и точного оповещения, а поэтому могут способствовать к сведению к минимуму числа жертв и разрушений, которые сказываются на источниках средств к существованию малоимущего населения.

61. Еще одной прикладной сферой деятельности является Механизм засух Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития ЭСКАТО. Этот механизм четко демонстрирует пути совершенствования процесса использования геопространственных данных и развития аналитических инструментов в интересах сезонного мониторинга рисков и управления ими. Накопленный в Монголии опыт обеспечения функционирования на начальном этапе будет распространяться в Камбодже и Мьянме, а также в других подвергающихся рискам странах, которые проявляют заинтересованность в этом.

62. Процесс обеспечения функционирования будет также связан с активным внедрением технических новшеств в наметившемся процессе мониторинга засух. В рамках механизма засух будут разрабатываться методы не только традиционного сезонного мониторинга в тех или иных странах, но и методы эффективной интеграции сезонного мониторинга в прогнозы на будущее. С учетом того, что эта работа требует координации усилий нескольких учреждений, такой процесс интеграции станет одной из специализированных услуг, предоставляемых Азиатско-тихоокеанской сетью по устойчивости к бедствиям в рамках комплексного пакета данных в реальном режиме времени и информации о прогнозах на будущее, а также аналитической информации, которая представляется в понятной и удобной для использования форме.

Применение искусственного интеллекта

63. Сфера квантовых вычислений продолжает расширяться в геометрической прогрессии, а поэтому прогнозы следующего поколения будут все чаще составляться с помощью искусственного интеллекта, который позволяет добиться большей точности и конкретности в процессе прогнозного анализа. Основным результатом в рамках этого направления работы станет разработка пятимерной системы всемирной карты (5Д), которая охватывает собой не только традиционное трехмерное картографирование. Используя преимущества происходящей в настоящее время технологической революции, она вбирает в себя четвертое и пятое измерения, связанные соответственно с временными и когнитивными измерениями картографирования. Наборы больших данных о Земле будут обрабатываться и анализироваться с использованием искусственного интеллекта. Подобная система поможет лучше понять динамичную сложную природу рисков в прошлом, настоящем и будущем. Последствия для населения, проживающего в конкретной контекстуальной реальности и стратегические меры, которые необходимо принять. Этот продукт будет разрабатываться для отдельных стран региона, подвергающихся высокому риску.

Подключение к цифровым каналам связи

64. Для того чтобы задействовать в полном объеме потенциал технологических новшеств для обеспечения потенциала противодействия бедствиям, крайне важным, но не единственным условием является наличие широкополосных каналов связи, которые доступны для всех. В рамках инициативы по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистральной и в соответствии с резолюцией 75/7 Комиссии основное внимание будет уделяться развитию надежных сетей широкополосной связи, которые позволяют обеспечить недорогостоящий доступ к каналам широкополосной связи для всех. Процесс осуществления будет вестись на субрегиональном уровне с помощью организации серии технических исследований, а также пополнения знаний, повышения информированности и развития потенциала государственных должностных лиц. В частности, в 2019 году будут опубликованы результаты исследования по оценке уязвимости инвестиций в существующую и

запланированную инфраструктуру перед бедствиями. В рамках исследования с упором на карту передачи данных по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали, совместно разработанной Международным союзом электросвязи ЭСКАТО, будут определены степень уязвимости перед опасностями и пути развития инфраструктуры. Это позволит представлять геоспецифичную информацию о рисках бедствий и элементах уязвимости и повысить информированность о необходимости инвестирования в инфраструктуру с учетом факторов риска. Ущерб от бедствий со временем продолжает расти, а поэтому необходимо сделать системы сетей ИКТ, которые уязвимы перед угрозами, отказоустойчивыми с тем, чтобы системы связи продолжали функционировать на всех этапах развития бедствия. Многие не уделяют этому первоочередного внимания. Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям поможет повысить информированность и политическую волю в этом отношении за счет объединения этих двух направлений работы.

3. Партнеры-исполнители

65. Основными партнерами-исполнителями станут обслуживающие центры Механизма засух, а именно: Институт дистанционного зондирования и цифровых данных о Земле (Китай), Индийская организация космических исследований (Индия) и Агентство по развитию геоинформатики и космической технологии (Таиланд), Университет Кейо (Япония); на основе своего соглашения о партнерстве с ЭСКАТО они будут способствовать внедрению технологии 5Д в регионе, начиная с конкретных стран, расположенных в очагах бедствий, так как инициатива по Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали будет осуществляться в сотрудничестве с Международным союзом электросвязи, региональными программными аналитическими центрами, такими как LIRNEasia и частного сектора (прежде всего Google).

D. Направление работы 4: использование знаний в интересах разработки стратегий

66. В своей резолюции 73/7 Комиссия просила секретариат уделять первоочередное внимание одновременному оказанию multidisciplinary поддержки государствам-членам в процессе внедрения связанных с уменьшением риска бедствий компонентов в их стратегии развития в соответствии с Сендайской рамочной программой и целями в области устойчивого развития.

1. Сеть сетей

67. С учетом потенциальных результатов происходящего в настоящее время процесса реформирования Организации Объединенных Наций и его последствий для координационной структуры Организации Объединенных Наций на региональном уровне Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям охватывает тематическую рабочую группу по снижению риска бедствий Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма как основной сети, поставляющей данные, необходимые для разработки стратегий. Сеть будет также опираться на накопленные аналитическими центрами и сетями университетов существующих в регионе и за его пределами опыт.

2. Мероприятия и результаты

Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях

68. *Asia-Pacific Disaster Report* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях») представляет собой флагманское издание ЭСКАТО, которое готовится раз в два года, начиная с того момента, когда в 2008 году государствами – членами ЭСКАТО была учреждена программа по снижению риска бедствий. К настоящему времени это издание остается единственным региональным докладом о бедствиях. С учетом взятой на вооружение в номере за 2017 год практики будущие издания Азиатско-тихоокеанского доклада о бедствиях и другая информационная продукция будет и впредь согласовываться с целями в области устойчивого развития. Это означает, что в Азиатско-тихоокеанском докладе о бедствиях будет тщательно рассмотрена тема Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и региональный подготовительный процесс к нему и Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию, исходя из учета необходимости снижения риска бедствий.

Совместная тематическая информационная продукция

69. Налаживание партнерских связей между ЭСКАТО и секретариатами АСЕАН в деле подготовки потребовавшегося аналитического продукта под названием «Готовность к засушливым годам: повышение степени устойчивости к засухам в Юго-Восточной Азии» является примером заложенных в Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям потенциала. Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям может определить потребности в информационной продукции и наполнить содержанием работу по рассмотрению конкретных стратегических вопросов в интересах укрепления процесса координации стратегий на субрегиональном и региональном уровнях.

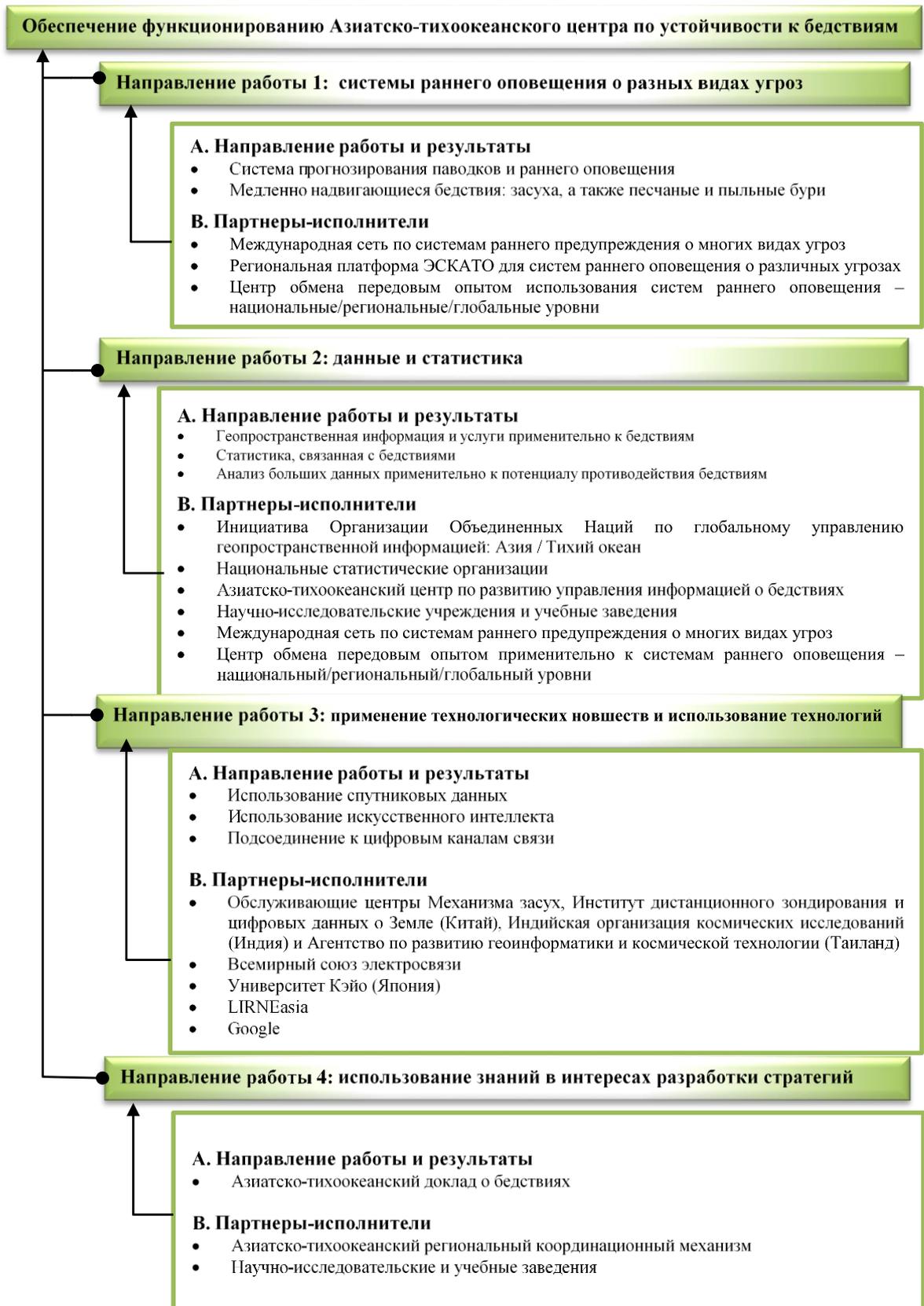
Партнеры-исполнители

70. Издание Азиатско-тихоокеанского доклада о бедствиях 2019 года было подготовлено секретариатом при финансовой помощи, предоставленной, в частности, правительством Исламской Республики Иран по линии Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях. Кроме того, другие учреждения Организации Объединенных Наций будут вносить вклад в подготовку конкретной тематической информационной продукции в зависимости от темы. АСЕАН будет и впредь оставаться одним из ключевых партнеров в процессе подготовки последующего исследования, касающегося засух, и на этот раз с участием всех стран-членов АСЕАН, а не только Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы.

IV. Мониторинг и отчетность

71. Направления работы в общих чертах представлены на диаграмме III. Мониторинг обеспечения функционирования Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям будет осуществляться в порядке регулярного мониторинга программы работы секретариата по снижению риска бедствий и статистике. Вопрос о прогрессе будет рассматриваться Комитетом по уменьшению опасности бедствий на его седьмой сессии в 2021 году, а впоследствии на рассмотрение будет внесено предложение о направлениях работы на 2023–2024 годы.

Диаграмма III



Источник: ESCAP, 2019.

V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

72. Комитету предлагается:

а) утвердить направления работы в интересах обеспечения функционирования Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, 2020–2022 годы, которые упомянуты в настоящем документе;

б) обратиться к государствам-членам и организациям-партнерам с призывом и впредь содействовать реализации концепции Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, 2020–2022 годы, внося в этот процесс финансовый и нефинансовый вклад;

с) активно поощрять участие и сотрудничество таких различных заинтересованных сторон, как частный сектор, научные и аналитические центры, в реализации концепции Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям, 2020–2022 годы;

д) выступить с предложением о конкретных результатах работы и мероприятиях Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям в целях ускорения процесса деятельности по обеспечению устойчивости в регионе в очагах бедствий.
